



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 192 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 192 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b541/22.10.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4478/28.10.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1159/29.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (4⁵), potrivit căruia „*Prin excepție de la alin. (4¹) și (4²), indemnizațiile astfel prevăzute se instituie ca formă de ocrotire a statului acordată tuturor tinerilor, fără discriminare. Beneficiază de aceste indemnizații toți în vârstă de până la 26 de ani, care au ieșit din sistemul de protecție specială și care fac dovada respectării condițiilor impuse la alin. (4¹) și (4²).*”.

Potrivit Expunerii de motive, *„Prin prezenta inițiativă, se urmărește completarea actualului cadru legal, astfel încât tinerii/orfanii care ies din plasament și care urmează o formă de învățământ sau sunt încadrați în muncă până la 26 de ani să beneficieze de aceste indemnizații acordate în temeiul art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, fără discriminare.”*

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”*.

În acest sens, menționăm că în Capitolul II - Drepturile și libertățile fundamentale din Constituția României, la art. 49 alin. (1) și (2) este prevăzut faptul că, *„(1) Copiii și tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor. (2) Statul acordă alocații pentru copii și ajutoare pentru îngrijirea copilului bolnav ori cu handicap. Alte forme de protecție socială a copiilor și a tinerilor se stabilesc prin lege.”*

Precizăm că evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

5. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr. 331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

6. Pentru rigoare normativă, precum și pentru redarea corectă a intervenției legislative preconizate, este necesară reformularea **titlului** și a părții introductive a **art. I**, astfel:

„Lege pentru completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului”;

*„Art. I. - **La articolul 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4⁴) se introduce un nou alineat, alin. (4⁵), cu următorul cuprins:***

«(4⁵) ... (se va reda textul preconizat).»”.

Ca urmare a celor de mai sus, se va elimina expresia *„1. La articolul 129, după alineatul (4⁴) se introduce un nou alineat, alin. (4⁵), cu următorul cuprins:”*.

7. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 42 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea proiectului, după titlu, cu **formula introductivă**, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

8. La textul propus pentru **art. 129 alin. (4⁵)**, semnalăm că alineatele de la care se preconizează exceptarea reglementează acordarea unor indemnizații de la două categorii de persoane:

a) tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială au dreptul, la ieșirea din sistemul de protecție specială, indiferent de momentul ieșirii [alin. (4¹)];

b) tinerii care au beneficiat de o măsură de protecție specială stabilită în condițiile legii și care fac dovada că urmează o formă de

învățământ prevăzută de lege sau au un loc de muncă, până la împlinirea vârstei de 26 de ani [alin. (4²)].

Precizăm că, în actuala redactare a normei propuse pentru alin. (4⁵), nu se înțelege în ce anume constă exceptarea și, totodată, exceptarea de la aplicarea dispozițiilor alin. (4¹) și (4²) este contrazisă de soluția legislativă din finalul textului preconizat, unde se specifică faptul că „Beneficiază de aceste indemnizații toți în vârstă de până la 26 de ani, care au ieșit din sistemul de protecție specială și care fac dovada respectării condițiilor impuse la alin. (4¹) și (4²)”.

Ca urmare a celor de mai sus, recomandăm revederea normei propuse.

9. La art. II, potrivit uzanței normative, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Art. II. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin comun al ministrului muncii și solidarității sociale și al ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse se stabilește procedura de acordare și plată a indemnizației prevăzute la art. 129 alin. (4⁵) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1173/21.11.2024